

АКТ № 279-ОМК

плановой проверки Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения городского округа Королёв Московской области «Детский сад комбинированного вида №37 «Лукоморье» (МАДОУ «Детский сад №37»)

Московская область, г. Королёв

« 26 » марта 2018 г.

Плановая проверка проведена на основании распоряжения Администрации городского округа Королёв Московской области от 26.12.2017 № 276-РА «О проведении контрольного мероприятия в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с частями 8 и 9 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) (Приложение 1).

Предмет плановой проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при исполнении контракта на оказание услуг по организации горячего питания в МАДОУ «Детский сад №37» (реестровый номер контракта 3501815600817000001).

Форма плановой проверки: выездная.

Проверяемый период: с 01.01.2017 по 31.12.2017.

Плановая проверка проведена инспекцией в составе:

1. Лобода Людмила Петровна, начальник отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, сохранности автомобильных дорог, закупок, жилищного фонда и финансов управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области – руководитель инспекции.

2. Кудрявцев Артём Сергеевич, главный эксперт отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, сохранности автомобильных дорог, закупок, жилищного фонда и финансов управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области – член инспекции.

3. Неборачко Евгения Викторовна главный эксперт отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, сохранности автомобильных дорог, закупок, жилищного фонда и финансов управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области – член инспекции.

Плановая проверка проведена без привлечения экспертов и представителей экспертных организаций. В ходе проверки исследованы документы, представленные во исполнение уведомления от 21.12.2017 №232-ОМК.

Проверка начата 10.01.2018, окончена 20.02.2018 включительно.

Общие сведения о субъекте контроля

Субъект контроля: Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение городского округа Королёв Московской области «Детский сад комбинированного вида №37 «Лукоморье» (далее – МАДОУ «Детский сад №37», заказчик).

Адрес местонахождения: 141076, Московская область, г. Королёв, мкр. Первомайский, ул. Горького, д.18. телефон: 8-495-502-80-03, 8-495-502-80-05, 8-495-502-80-06, E-mail: Adoy37@mail.ru.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Комитета образования Администрации городского округа Королёв Московской области от 25.05.2015 №11.

Согласно Уставу учредителем и собственником имущества МАДОУ «Детский сад №37» является муниципальное образование городской округ Королёв Московской области в лице Администрации городского округа Королёв Московской области. Функции и полномочия

учредителя, за исключением функций и полномочий собственника имущества, осуществляет Комитет образования Администрации городского округа Королёв Московской области.

МАДОУ «Детский сад №37» является юридическим лицом с момента ее государственной регистрации, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. МАДОУ «Детский сад №37» не отвечает по обязательствам учредителя.

Учреждение является некоммерческой организацией, не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, полученную прибыль направляет на уставные цели.

В соответствии со свидетельством о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серии 50 № 013647833 МАДОУ «Детский сад №37» зарегистрирован Межрайонной инспекцией ФНС № 2 по Московской области в Едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1135018001690, присвоен ИНН 5018156008, КПП 501801001.

МАДОУ «Детский сад №37» осуществляет образовательную деятельность на основании Лицензии серия 50Л01 №0006934 от 15.12.2015 №75054, выданной Министерством образования Московской области.

Финансовое обеспечение деятельности заказчика осуществляется за счет бюджетных средств в виде субсидий, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели, а также внебюджетных источников. Финансирование заказчика, а также расходование денежных средств заказчиком осуществляется на основании Плана финансово-хозяйственной деятельности МАДОУ «Детский сад №37», формируемого на финансовый год в соответствии с действующим законодательством и требованиями финансовых органов, и утверждаемого Комитетом образования.

На основании справки о лицевых счетах от 11.01.2018 №2 МАДОУ «Детский сад №37» открыты следующие счета:

- для учета средств субсидий на выполнение муниципального задания – 30904050142;
- для учета средств субсидий на иные цели – 31904020142;
- для учета средств во временном распоряжении – 30904060142;

МАДОУ «Детский сад №37» возглавляет заведующая. Согласно Выписке из приказа Городского Комитета образования Администрации города Королёв Московской области от 15.02.2013 № 39-к в настоящее время и в проверяемый период исполнение обязанностей заведующей возложены на Тройно Юлию Арнольдовну.

Закупка товаров, работ, услуг осуществляется заказчиком в соответствии с Законом 44-ФЗ. Обязанности контрактного управляющего возложены:

- с 01.01.2017 по 20.01.2017 на Кудякову А.А., заместителя заведующего по АХЧ МАДОУ «Детский сад №37» (приказ о назначении от 15.12.2016 №141х, приказ об увольнении от 09.01.2017 №01к);
- с 10.01.2017 по 31.10.2017 Максакову В.А., заместителя заведующего МАДОУ «Детский сад №37» (приказ о назначении от 10.01.2017 №02-1х, приказ об увольнении от 31.10.2017 №53к);
- с 01.11.2017 по настоящее время на Лебедева М.А., заместителя заведующего по АХЧ МАДОУ «Детский сад №37» (приказ о назначении от 01.11.2017 №105-2х).

Полномочия контрактных управляющих определены Положением о контрактном управляющем и должностной инструкцией.

Настоящей проверкой установлено следующее:

Соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и обоснованности закупок

Согласно ч.1 ст.18 Закона 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок и плана-графика закупок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №555.

Согласно ч.2 ст.18 Закона 44-ФЗ при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона 44-ФЗ, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона 44-ФЗ требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Фактов необоснованного включения объектов закупок в сформированный план закупок учреждения в проверяемом периоде не установлено. Планируемые закупки учреждения соответствуют целям осуществления закупок, определенным в соответствии со статьей 13 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч.3 ст.18 Закона 44-ФЗ при формировании плана-графика закупок обоснованию подлежат:

- начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном статьей 22 Закона 44-ФЗ;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона № 44-ФЗ, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Выборочной проверкой соблюдения заказчиком требований к обоснованию закупки на оказание услуг по организации горячего питания МАДОУ при формировании плана-графика закупок на 2017 год (версия 0) установлено следующее.

В соответствии с ч.20 ст.22 Закона 44-ФЗ при обосновании начальной (максимальной) цены контракта необходимо руководствоваться Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567.

На основании п.2.1. Методических рекомендаций обоснование начальной (максимальной) цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

Представленное вместе с планом-графиком на 2017 год обоснование начальной (максимальной) цены контракта (в виде заполненной формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №555) не соответствует вышеуказанным требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Так, графа 7 формы обоснования закупок не содержит расчет цены или реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. Документы основания (коммерческие

предложения, иная справочная информация и документы) на дату составления плана-графика отсутствуют.

Допущенное контрактным управляющим Максаковой В.А. (уволена) нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.29.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Заказчиком неверно обоснован способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона № 44-ФЗ.

Согласно плану-графику на 2017 год (версия 0) и прилагаемой к плану-графику форме обоснования закупок товаров, работ, услуг, закупку на оказание услуг по организации горячего питания МАДОУ планируется осуществить путем проведения открытого конкурса вместо конкурса с ограниченным участием.

В соответствии с ч.2 ст.56 Закона 44-ФЗ заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случаях, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, в отношении которых проводится конкурс с ограниченным участием установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99.

Учитывая, что услуги общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, входят в указанный перечень, выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса является не обоснованным.

Допущенное контрактным управляющим Максаковой В.А. (уволена) нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.29 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Вместе с тем, согласно извещению 0848300058917000163 закупка услуг по организации горячего питания МАДОУ осуществлена заказчиком путем проведения конкурса с ограниченным участием.

Учитывая изложенное, допущенное контрактным управляющим Максаковой В.А. (уволена) нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Согласно п.6 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №555, обоснованию подлежит годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ.

Таким образом, в силу ч.3, 4 ст.93 Закона 44-ФЗ при обосновании закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ заказчиком заполняются графы 2, 4, 7, 8 формы обоснования закупок товаров, работ, услуг. При этом в графе 7 формы обоснования закупок в целях обоснования годового объема указанных закупок указывается информация о соответствии ограничениям годового объема закупок, установленным соответствующими положениями Закона 44-ФЗ.

Как следует из годового плана закупок на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов, размещенного в ЕИС 17.12.2017, в проверяемый период заказчиком осуществлена

закупка товаров, работ, услуг в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на сумму 1 252 470,85 руб., в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на сумму 1 030 743,02 руб.

Однако, в план-график на 2017 год закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ не включены, обоснование осуществления указанных закупок к проверке не представлено.

Допущенное контрактным управляющим Лебедевым М.А. нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.29.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

*Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного
статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»*

Согласно ч.3 ст.19 Закона 44-ФЗ общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 №926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 №476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

На основании ч.4 ст.19 Закона 44-ФЗ Администрация городского округа Королёв Московской области, руководствуясь утвержденными Правительством Российской Федерации общими правилами нормирования, устанавливает правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с ч.5 ст.19 Закона 44-ФЗ муниципальные органы на основании принятых Администрацией городского округа Королёв Московской области правил нормирования, утверждают требования к закупаемым бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций учреждений.

Проверкой установлено, что в течение проверяемого периода правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрацией городского округа Королёв Московской области не принимались. В этой связи требования к закупаемым бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций учреждений не утверждались.

На основании изложенного, закупка товаров, работ, услуг осуществлялась заказчиком без соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст.19 Закона 44-ФЗ.

*Обоснование начальной (максимальной) цены контракта,
цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,
исполнителем), включенной в план-график*

В соответствии с ч.20 ст.22 Закона 44-ФЗ, п.1.4. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), утвержденных Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 (далее - Методические рекомендации), определение НМЦК производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах.

Согласно ч.1 ст.22 Закона 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

На основании п. 2.1. Методических рекомендаций обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. Рекомендуемая форма обоснования НМЦК установлена п.2.2.8. Методических рекомендаций.

Проверкой правильности обоснования НМЦК на оказание услуг по организации горячего питания в МАДОУ «Детский сад №37» (реестровый номер извещения 0848300058917000163) установлено следующее.

Обоснование НМЦК осуществлялось заказчиком в соответствии с Методическими рекомендациями. Как следует из представленного Обоснования НМЦК от 22.08.2017, при определении НМЦК применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствии с Методическими рекомендациями заказчиком получены коммерческие предложения от пяти поставщиков, на основании которых проведен расчет НМЦК. Однако в нарушение п.3.10.6 и п.3.13. Методических рекомендаций полученная ценовая информация не содержит даты формирования ценовых предложений.

Кроме того, представленное и размещенное в ЕИС Обоснование НМЦК содержит неверный расчет услуги по организации горячего питания исходя из 4 месяцев, тогда как в соответствии с планом-графиком закупок на 2017 год, коммерческими предложениями и извещением 0848300058917000163 срок реализации закупки с октября по декабрь 2017 года и составляет 3 месяца.

Нарушения, допущенные контрактным управляющим Максаковой В.А. (уволена), содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Заказчиком меры ответственности к исполнителю не применялись. По результатам изучения представленных документов случаев нарушения исполнителем условий контракта от 02.10.2017 № Кн1/ГП/ДОУ37 на оказание услуг по организации горячего питания в МАДОУ «Детский сад №37» (реестровый номер контракта 3501815600817000001) не выявлено.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Согласно п.1 ч.1 ст.94 Закона 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных

контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

На основании ч.3 ст.94 Закона 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Проверкой установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом от 02.10.2017 № Кн1/ГП/ДОУ37 на оказание услуг по организации горячего питания в МАДОУ «Детский сад №37» (реестровый номер контракта 3501815600817000001), проводилась силами контрактного управляющего Лебедевым М.А., назначенного приказом от 02.10.2017 №95/1, что подтверждается представленными Заключениями экспертизы от 31.10.2017, от 30.11.2017, от 29.12.2017.

Экспертиза проведена в соответствии с приказом о проведении экспертизы от 02.10.2017 №95/1 и Положением о приемочной комиссии и проведении экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, утвержденного приказом МАДОУ «Детский сад №37» от 29.12.2016 №145х. По итогам экспертизы оказанные услуги по организации горячего питания соответствуют условиям контракта. Приемочной комиссии рекомендовано принять результаты исполнения контракта.

Приемка оказанных услуг осуществлялась приемочной комиссией в соответствии с приказом от 01.11.2017 №106-2х на основании Положения о приемочной комиссии и проведении экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, утвержденного приказом МАДОУ «Детский сад №37» от 29.12.2016 №145х. в полном составе. В соответствии с Актами приемки товаров (работ, услуг) от 31.10.2017, 30.11.2017, 29.12.2017 услуги по организации горячего питания оказаны в полном объеме, имеют надлежащие количественные и качественные характеристики, удовлетворяют условиям и требованиям отдельного этапа контракта и подлежат приемке.

Учитывая, что заведующая МАДОУ «Детский сад №37» не воспользовалась правом отказа от подписания Актов от 31.10.2017 №516, от 31.10.2017 №1128/А, от 30.11.2017 №1222/А, от 30.11.2017 №568, от 29.12.2017 №592, от 29.12.2017 №1363/А инспекция приходит к выводу о соответствии оказанной услуги условиям контракта.

*Своевременность, полнота и достоверность отражения
в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или
оказанной услуги*

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета сведений по итогам исполнения контракта № Кн1/ГП/ДОУ37 от 02.10.2017 на оказание услуг по организации горячего питания в МАДОУ «Детский сад № 37» на сумму 2 526 716,94 руб. (реестровый номер контракта 3501815600817000001) установлено следующее.

В ходе исполнения контракта в связи со снижением цены контракта, исходя из фактически оказанных услуг, заключено Дополнительное соглашение № 1 от 31.12.2017. В соответствии с Дополнительным соглашением цена контракта составила 1 568 271,94 руб. Вместе с тем у заказчика правовые основания для заключения указанного Дополнительного соглашения отсутствовали.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона 44-ФЗ.

Согласно подп. «б» п.1 ч.1 ст.95 Закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

Таким образом, уменьшение заказчиком предусмотренного контрактом объема оказываемой услуги (если такая возможность была установлена документацией о закупке) при исполнении контракта возможно, но не более чем на десять процентов.

Из Дополнительного соглашения следует, что объем оказываемых услуг уменьшился более чем на десять процентов исходя из фактически оказанных услуг. В этой связи в соответствии с ч.8 ст.95 Закона 44-ФЗ контракт подлежал расторжению с последующей оплатой исполнителю фактически оказанного объема услуг.

Допущенное заведующей МАДОУ «Детский сад № 37» нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.32 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющей правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Тем не менее, информация об изменении контракта направлена заказчиком в реестр контрактов ЕИС только 06.02.2018 с нарушением установленного срока на 19 рабочих дней.

Допущенное контрактным управляющим Лебедевым М.А. нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии с ч.13.1 ст.34, ч.8 ст.30 Закона 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч.3 ст.30 Закона 44-ФЗ, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч.7 ст.94 Закона 44-ФЗ.

Акт приемки товаров (работ, услуг) по контракту от 02.10.2017 №Кн1/ГП/ДОУ37 подписан членами приемочной комиссии 29.12.2017. Однако окончательная оплата за оказанные услуги заказчиком произведена только 12.03.2018, что подтверждается платежным поручением от 12.03.2018 №14671.

Допущенное заведующей МАДОУ «Детский сад № 37» нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст.7.32.5 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта заказчик направляет информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющей правоприменительные функции

по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с платежным поручением 12.03.2018 №14671 заключительный платеж проведен Финансово-казначейским управлением Администрации города Королёва Московской области 13.03.2018. Тем не менее, Информация об исполнении (о расторжении) контракта направлена заказчиком в реестр контрактов ЕИС только 20.03.2018 с нарушением установленного 3-дневного срока.

Допущенное контрактным управляющим Лебедевым М.А. нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Случаев нарушения соответствия использования оказанных услуг по контракту от 02.10.2016 № Кн1/ГП/ДОУ37 целям осуществления закупок услуг по организации горячего питания в МАДОУ «Детский сад №37» не выявлено.

Обобщенная информация о результатах плановой проверки

В результате проведения плановой проверки выявлены следующие нарушения:

1. Нарушение требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по организации горячего питания МАДОУ при формировании плана-графика закупок на 2017 год (ч.3 ст.18, ч.20 ст.22 Закона 44-ФЗ):

- графа 7 формы обоснования закупок не содержит расчет цены или реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.
- документы основания (коммерческие предложения, иная справочная информация и документы) на дату составления плана-графика отсутствуют.

Выявленное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.29.3 КоАП РФ.

2. Нарушение требований к обоснованию способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по организации горячего питания МАДОУ при формировании плана-графика закупок на 2017 год - планирование закупки путем проведения открытого конкурса вместо конкурса с ограниченным участием (ч.3 ст.18, ч.2 ст.56 Закона 44-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99).

Выявленное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.29 КоАП РФ.

3. Нарушение требований к обоснованию годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ при формировании плана-графика закупок на 2017 год (ч.3 ст.18, ч.3,4 ст.93 Закона 44-ФЗ, п.6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №555).

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.29.3 КоАП РФ.

4. Осуществление закупок без соблюдения правил нормирования в сфере закупок (ст.19 Закона 44-ФЗ).

5. Нарушение требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по организации горячего питания МАДОУ при подготовке извещения (ч.20 ст.22 Закона 44-ФЗ, Методические рекомендации, утвержденные Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567):

- ценовая информация не содержит даты формирования ценовых предложений
- размещенное в ЕИС Обоснование НМЦК содержит неверный расчет услуги по организации горячего питания исходя из 4 месяцев, тогда как в соответствии с планом-графиком закупок на 2017 год, коммерческими предложениями и извещением

0848300058917000163 срок реализации закупки с октября по декабрь 2017 года и составляет 3 месяца.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ.

6. Изменение условий контракта от 02.10.2017 №Кн1/ГП/ДОУ37 в части уменьшения объема оказываемых услуг более чем на десять процентов (подп. «б» п.1 ч.1 ст.95, ч.8 ст.95 Закона 44-ФЗ).

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.32 КоАП РФ.

7. Нарушение 3-дневного срока размещения в ЕИС информации об изменении контракта от 02.10.2017 №Кн1/ГП/ДОУ37 (ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ).

Выявленное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ.

8. Нарушение срока оплаты за оказанные услуги по контракту от 02.10.2017 №Кн1/ГП/ДОУ37 (ч.13.1 ст.34, ч.8 ст.30 Закона 44-ФЗ).

Выявленное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст.7.32.5 КоАП РФ.

9. Нарушение 3-дневного срока размещения в ЕИС информации об исполнении контракта от 02.10.2017 №Кн1/ГП/ДОУ37 (ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ).

Выявленное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ.

Приложения:

1. Копия распоряжения Администрации городского округа Королёв Московской области от 26.12.2017 № 276-РА «О проведении контрольного мероприятия в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с частями 8 и 9 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам проверки, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения акта.

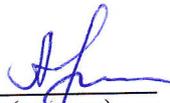
Руководитель инспекции:

Начальник
отдела муниципального контроля в
сфере благоустройства, сохранности
автомобильных дорог, закупок,
жилищного фонда и финансов
управления экономики, инвестиций,
инноваций и наукограда
Администрации городского округа
Королёв Московской области

(должность)

26.03.2018

(дата)


(подпись)

Л.П. Лобода
(инициалы, фамилия)

Члены инспекции:

Главный эксперт отдела
муниципального контроля в сфере
благоустройства, сохранности
автомобильных дорог, закупок,
жилищного фонда и финансов
управления экономики, инвестиций,
инноваций и наукограда
Администрации городского округа
Королёв Московской области

(должность)

26.03.2018

(дата)



(подпись)

А.С. Кудрявцев

(инициалы, фамилия)

Главный эксперт отдела
муниципального контроля в сфере
благоустройства, сохранности
автомобильных дорог, закупок,
жилищного фонда и финансов
управления экономики, инвестиций,
инноваций и наукограда
Администрации городского округа
Королёв Московской области

(должность)

26.03.2018

(дата)



(подпись)

Е.В. Неборачко

(инициалы, фамилия)